

LINEE DI PROGRAMMA

Signori Sindaci, Signori Consiglieri dell'Unione,

il Consiglio dell'Unione Valnure ed i Consigli comunali dei Comuni di **Podenzano, San Giorgio, Vigolzone e Carpaneto** hanno approvato il nuovo Statuto dell'Unione allargato anche al comune di Carpaneto, avviando il percorso di costituzione dell'Unione Valnure e Valchero, suggellata con la firma dell'Atto Costitutivo da parte dei Sindaci dei 4 Comuni avvenuta appena prima l'inizio di questo Consiglio.

I 4 Comuni aderenti all'Unione della Valnure e Valchero hanno confermato il trasferimento delle funzioni di **Polizia Municipale**, della **Protezione Civile** e dell'**ERP Edilizia Residenziale Pubblica** e stasera si riuniscono per la prima volta i consiglieri che compongono questo nuovo Consiglio che continua il suo importante lavoro affinché l'attività svolta nell'Unione allargata porti efficienza e modernità a favore dei nostri singoli Enti e ai nostri cittadini.

Il Consiglio è rinnovato nella composizione (rappresentanti dei 4 comuni) e snellito secondo le recenti disposizioni normative (17 componenti compreso il presidente).

I quattro Comuni che rappresentano un'area territoriale importante della provincia di Piacenza di circa 200 kmq (199,24 per la precisione) abitata da circa 27.000 cittadini hanno deciso di strutturare meglio nell'Unione allargata una storia di cooperazione interistituzionale, iniziata per i comuni di Podenzano, S. Giorgio e Vigolzone nel 2008 nell'Unione Valnure e ancor prima nell'Associazione Intercomunale.

Il rinnovo di questo consiglio è davvero un momento importante che è frutto del lavoro svolto insieme dai rappresentanti dei 4 Comuni e che ha oltrepassato le singole appartenenze politiche e la logica del municipalismo chiuso, grazie alla volontà di operare insieme e grazie all'adesione convinta verso una visione aperta delle proprie realtà comunali. Questa modalità di operare con l'impegno quotidiano per superare la naturale propensione alla difesa strenua delle nostre posizioni consegna a noi e a tutto il territorio un'esperienza importante che ha visto davvero prevalere le ragioni territoriali d'insieme all'ottica "particolaristica" e limitata.

Con questo intendimento abbiamo imboccato la strada che ha portato alla trasformazione dell'Unione Valnure in Unione Valnure e Valchero di cui oggi si celebra la prima seduta consiliare.

L'Unione della VALNURE e VALCHERO , occorre dirlo con convinzione, è in sostanza un avanzamento culturale ed amministrativo deciso verso il consolidamento dell'idea secondo cui è sempre più necessario dare efficienza ai servizi ai cittadini e per questo è vincente la cooperazione e la collaborazione nella gestione dei nostri Comuni. Questo concetto, - va affermato con forza -, è il motivo primario di questa decisione, indipendentemente da quanto la Regione incentivi economicamente gli allargamenti delle Unioni.

Come ogni Ente Locale anche l'Unione deve operare nel contesto difficile in cui si muovono le pubbliche Amministrazioni e deve dimostrare capacità strutturata con i suoi organi e la sua organizzazione consolidando l'esperienza acquisita negli anni passati.

Per questo alla decisa volontà politica connessa a questa scelta dovrà sottendere un impegno ancora maggiore, consapevoli che un contenitore così importante andrà ulteriormente riempito di contenuti. I contenuti saranno nella nostra fattispecie le funzioni che gestiremo insieme che non potranno rimanere solo quelle attuali. **In particolare già possiamo dire che lavoreremo da subito per trasferire nel 2011 anche alcune funzioni del personale mentre sono allo studio altri possibili servizi da unificare** nel perseguimento di una maggiore efficienza ed efficacia della gestione.

Fino alla fine del nostro mandato abbiamo davanti anni di grande impegno, infatti in questo periodo dovremo porre basi solide per consolidare tutti i servizi, sia quelli già in essere che quelli nuovi che saranno trasferiti all'Unione.

Nonostante le dimensioni ottimali che ha raggiunto con l'ingresso di Carpaneto, l'Unione vuole essere comunque una struttura "aperta" anche nei confronti di chi ora ha scelto altre strade ma che, per tradizione e territorio, potrà in futuro trarre benefici nella collaborazione con questa Unione; in questo senso va la possibilità di stipulare convenzioni aperte con altri Enti e Comuni, ad esempio quella che si sta discutendo con il comune di Ponte dell'Olio per la protezione civile.

Confermiamo anche per il mandato che andiamo a presentare la volontà di mantenere **una struttura organizzativa all'Unione il più possibile snella, ma al tempo stesso efficiente**, non una sovrastruttura macchinosa e costosa. In questo senso continueremo ad avvalerci delle collaborazioni già in essere con alcuni dipendenti comunali che rimarranno invariate anche con l'ingresso di Carpaneto e questo significa minori costi per abitante. Eventuali modifiche nelle responsabilità assegnate, anche per utilizzare le migliori risorse presenti nei 4 comuni, non dovranno portare ad aumenti di costo rispetto alla vecchia struttura dell'Unione a parità di servizi trasferiti.

La decisione di azzerare le indennità di Presidente e Assessori che nei precedenti mandati era stata una volontà degli amministratori ora e' diventata una legge che prevede anche l'azzeramento dei gettoni di presenza dei consiglieri e ciò significa che i costi della politica dell'Unione sono totalmente azzerati.

Noi Sindaci continueremo ad operare d'intesa con il gruppo tecnico costituito per affrontare tutte le questioni gestionali, ponendo una particolare attenzione sulle questioni giuridiche ed amministrative connesse a questo nuovo Ente convinti delle opportunità in progetti e finanziamenti a cui l'Unione può attingere in modo privilegiato rispetto ai singoli Comuni.

Già nell'Unione Valnure, pur essendo nata solo dal 1 novembre 2008, si è potuto beneficiare ad una serie di finanziamenti regionali per progetti/servizi, a cui i Comuni non avrebbero avuto accesso:

descrizione	2008	2009	2010	
CONTRIBUSTRO UNA TANTUM PER ISTITUZIONE	153.000			
CONTRIBUSTRO UNA TANTUM PER ALLARGAMENTO			nel 2011??	in corso di definizione
contributo corrente ordinario	22.535,65	50.000,00	37.051,02	
contributo corrente integrativo	33.959,00			
contributo statale regionalizzato	183.360,68	19.464,00	circa 17.000	in corso di definizione
contributo in conto capitale su specifici progetti	88.906,32	25.800,00	circa 73.000	2 progetti in corso di definizione
Totale	328.761,65	95.264,00	127.051.02	

Continuiamo su questa strada: il lavoro svolto e' molto positivo e di questo ringrazio sia i colleghi Sindaci sia i collaboratori che ci hanno affiancato fin'ora. Anche in futuro le persone che lavoreranno nell'Unione sono per noi un patrimonio importantissimo da tutelare favorendo le migliori condizioni di lavoro.

Da sottolineare **la partecipazione al Consiglio dell'Unione delle minoranze** di tutti i consigli comunali dei Comuni associati, che in questo modo saranno parte attiva dell'amministrazione dell'Unione e quindi di tutta la nostra area territoriale.

Siamo tutti insieme perché lavoriamo tutti per un fine comune: migliorare i nostri paesi e il nostro territorio. Un impegno quotidiano in cui non c'è differenza tra piccolo o grande comune o tra i diversi colori o schieramenti politici.

La funzionalità dei servizi, la sicurezza dei cittadini, la vivibilità delle nostre comunità, la promozione e lo sviluppo del nostro territorio, non sono prerogative di alcuni anziché altri, ma sono il concetto base dell'agire quotidiano di tutti noi che operiamo e viviamo in questo territorio.

Abbiamo operato con successo alla realizzazione della nostra Unione della Valnure e Valchero, ora con la stessa determinazione lavoriamo per il suo sviluppo e la sua identità nella consapevolezza delle difficoltà che si presenteranno, ma con fermezza per il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Con le premesse di cui sopra i principali intendimenti programmatici possono essere così riassunti:

1. **Organizzazione interna:** per quanto riguarda il servizio di staff rimane invariato con l'ingresso di Carpaneto. La costituzione ed allestimento uffici di direzione generale, segreteria, ragioneria e personale rimane presso la sede del Comune di Podenzano. Si conferma la possibilità di trasferimento, comando o anche convenzione delle risorse umane e delle attrezzature relative ai nuovi servizi che saranno delegati;
2. **Polizia Municipale:** innanzitutto si vuole in questa sede ribadire la completa e totale fiducia nel Corpo di Polizia Municipale ora allargata anche ai 2 agenti (1 ulteriore agente e' in fase di assunzione tramite istituto di mobilità) trasferiti da Carpaneto. Siamo certi che stanno operando con difficoltà per il numero ridotto di agenti rispetto al territorio/abitanti e, da parte nostra, faremo tutto quello che e' legittimamente possibile per superare questa emergenza. Al riguardo confermiamo la volontà di procedere con la sostituzione dell'agente verso il quale e' stato emesso recentemente un provvedimento di licenziamento. Si conferma la sede di comando centralizzata a Vigolzone oltre a punti di appoggio e rilevazione presenze locali: il personale in essere sarà utilizzato in modo coordinato nelle diverse competenze: sicurezza, ordine pubblico, manifestazioni, mercati, polizia giudiziaria, polizia stradale ecc. Tutti i costi (stipendi, attrezzature, funzionamento sedi operative ecc.) graviteranno sul bilancio dell' Unione, così come le entrate da sanzioni. Evidenziamo che proprio gli introiti relativi alle sanzioni saranno in forte diminuzione durante il 2010 in quanto intenzione dell'Unione e' di non attivare più alcun dispositivo sanzionatorio ai semafori e le nuove norme relative al codice della strada limitano molto le possibilità sanzionatorie degli agenti. L'organico di Polizia Municipale, sicuramente sottodimensionato, terminate le procedure di mobilità avviate da Carpaneto ed Unione sarà composto da 11 agenti + 1 amministrativo; in futuro si valuterà attentamente la possibilità di nuove assunzioni (anche a tempo determinato) avendo sempre attenzione al controllo ferreo delle spese di bilancio. Obiettivo prioritario sarà garantire maggiore sicurezza al nostro territorio e per questo continueremo nella presentazione di progetto per l'installazione di telecamere mobili e sistemi wifi sul territorio dei 4 comuni; ad oggi abbiamo ricevuto un finanziamento di 50.000€ e proprio in questi giorni ne presenteremo un altro che va ad integrare/completare quello finanziato che e' in fase realizzativa.
3. **Protezione Civile:** l'intento è quello di migliorare l'operatività della sede a San Giorgio del C.O.M. (Centro Operativo Misto) per le attività di protezione civile del territorio dell'Unione, secondo le funzioni trasferite dai singoli Comuni. Si e' già provveduto a mappare le associazioni di volontariato che operano sul territorio e stiamo lavorando con le stesse funzioni provinciali affinché il nostro servizio di Protezione Civile sia integrato e coordinato nella rete Provinciale tramite nuclei operativi locali di Protezione Civile,

partendo dagli attuali gruppi esistenti, per ogni paese che saranno coordinati dal C.O.M. dell'Unione. Le funzioni relative alla protezione civile attribuite ai comuni dalla normativa vigente sono complesse e riguardano in particolar modo:

- La progettazione, rilevazione, raccolta, elaborazione ed aggiornamento dei dati necessari alla predisposizione ed attuazione dei piani comunali o intercomunali di emergenza;
- L'approntamento di aree attrezzate per fronteggiare situazioni di emergenza;
- La vigilanza sulle predisposizioni di servizi urgenti da attivare in caso di calamità;
- L'informazione alla popolazione sulle situazioni di pericolo e sui rischi presenti sul proprio territorio;
- La predisposizione di misure atte a fornire la costituzione e lo sviluppo dei gruppi comunali e delle associazioni di volontariato di protezioni civile.
- La predisposizione di idonee convenzioni con le associazioni locali operanti sul territorio e che rientrano nella rete istituita a livello provinciale .

Gli uffici stanno assegnando l'incarico per la stesura del piano di protezione civile per tutti i 4 comuni dell'Unione e si sta discutendo anche per Ponte dell'Olio in convenzione. La predisposizione di un Piano d'emergenza in forma associata rappresenta la priorità assoluta per ottemperare agli obblighi di legge da parte dei Comuni di San Giorgio, Podenzano, Vigolzone e Carpaneto . Al riguardo dei compiti di protezione civile segnalò quanto di positivo e' stato già svolto, negli ultimi mesi, dal C.O.M. in situazioni di emergenza e di allagamenti che hanno interessato i nostri comuni.

4. ERP Edilizia residenziale Pubblica L'esercizio unificato delle funzioni ricomprende tutti i compiti e le attività legate alle funzioni relative alle politiche abitative per le fasce deboli della popolazione. Rientrano, pertanto, nell'ambito di applicazione della presente convenzione le funzioni previste dalla L.R. 24/2001 - art. 6 - e precisamente:

- a) la rilevazione dei fabbisogni abitativi ed alla individuazione delle tipologie di intervento atte a soddisfarli;
- b) la definizione degli obiettivi e delle linee di intervento per le politiche abitative locali, assicurando la loro integrazione con l'insieme delle politiche comunali;
- c) la predisposizione dei programmi volti alla realizzazione, manutenzione e riqualificazione del patrimonio di ERP, nonché alla promozione degli interventi di edilizia in locazione permanente e a termine;
- d) l'individuazione degli operatori che partecipano alla elaborazione e realizzazione degli interventi, tra i soggetti in possesso dei requisiti di affidabilità e qualificazione definiti dalla Regione, attraverso lo svolgimento di procedure ad evidenza pubblica ovvero negoziali, nei casi previsti dalla legge;
- e) l'esercizio delle funzioni amministrative attinenti alla concessione e alla revoca dei contributi agli operatori e dei contributi ai singoli cittadini, nonché alla gestione dei relativi flussi finanziari;
- f) l'accertamento dei requisiti soggettivi degli utenti delle abitazioni;
- g) la costituzione di agenzie per la locazione ovvero allo sviluppo di iniziative tese a favorire la mobilità nel settore della locazione, attraverso il reperimento di alloggi da concedere in locazione;
- h) la disciplina della gestione degli alloggi di ERP e l'esercizio delle funzioni amministrative in materia, secondo quanto previsto dal Titolo III della L.R. 24/2001.

Per le suddette funzioni l'Unione Valnure e Valchero si avvarrà dell'Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER) per garantire la corretta efficienza, efficacia ed economicità del servizio, così come previsto dall'art. 3 della citata L.R. 24/2001.

In conclusione la Giunta dell'Unione vuole ribadire l'essenza dell'Unione che è quello della valenza amministrativa, dell'efficacia ed efficienza dei servizi da ottenere lavorando insieme. E' da questo concetto che si deve continuare ancora l'attività intrapresa, avendo chiaro che questa realtà associativa è per sua natura un organismo amministrativo e deve quindi svolgere la sua attività per portare benefici a tutte le amministrazioni associate, al di là delle coalizioni politiche che le compongono e con l'indirizzo chiaro di migliorare i servizi, consegnare opportunità, dare un futuro sempre migliore ai nostri cittadini. Se agiremo uniti avremo inoltre una maggiore capacità di incidenza sulle scelte strategiche provinciali e regionali per orientarle al miglioramento delle condizioni di vita dei nostri cittadini. Al riguardo in chiusura evidenziamo la dimensione raggiunta dalla Unione Valnure e Valchero che ci dà diritto, per i servizi delegati, ad essere rappresentati a livello adeguato nelle sedi istituzionali già previste; in tal senso e' nostra intenzione presentare richiesta che l'Unione sia rappresentata nel comitato provinciale di sicurezza pubblica.

Siamo convinti che, interpretandola in questo modo, l'Unione VALNURE e VALCHERO sarà un progresso importante culturale ed amministrativo per tutti noi e per tutti i nostri comuni. Questo obiettivo sarà più agevole se si potrà avere una continua e proficua collaborazione tra noi e per questo chiedo di farci avere i vostri suggerimenti nelle linee di mandato che prima abbiamo elencato in maniera sintetica ed aperta al vostro contributo.

Grazie.

Il Presidente e la Giunta dell'Unione Valnure e Valchero